

## **MOTIVERINGSNOTA**

### **OPRICHTING EXTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP**

#### **INTEGRATIE EN INBURGERING GENT VZW**

(artikel 245 e.v. van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005)

#### **1. Beleidsuitvoering door de steden Antwerpen en Gent – Retroacten**

Op 7 juni 2013 werd het Decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid goedgekeurd.

Dit decreet beoogt de volledige hervorming van de integratie- en inburgeringssector.

Uitgangspunt is dat de beleidsuitvoering met betrekking tot inburgering en integratie zal gebeuren door middel van een Vlaams extern verzelfstandigd agentschap (EVA) in de vorm van een private stichting, waarin de bestaande inburgerings- en integratiesector zal inkantelen.

Op 22 november 2013 heeft de Vlaamse Regering ingestemd met de oprichting van het EVA “Agentschap Integratie en Inburgering”.

In afwijking van het beginsel om de beleidsuitvoering toe te vertrouwen aan dit Vlaams EVA, kon de Vlaamse Regering beslissen om de dienstverlening in het kader van voornoemd decreet door andere entiteiten te laten uitvoeren, dit omwille van specifieke redenen of lokale omstandigheden.

Overeenkomstig artikel 25 van het decreet van 7 juni 2013 kan dit ook een lokaal bestuur zijn.

In uitvoering van dit artikel 25 werd bij besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur beslist om, onder bepaalde voorwaarden, de opdracht om de integratie te ondersteunen, te stimuleren en te begeleiden, (zoals vermeld in artikel 17, 1° lid van het decreet van 7 juni 2013) toe te wijzen aan de steden Gent en Antwerpen, onder meer omdat beide steden over voldoende bestuurskracht beschikken om zelf het Vlaamse integratiebeleid op hun grondgebied uit te voeren.

Gent en Antwerpen worden hierbij belast met de uitvoering van de kerntaken vermeld in artikel 17, 2° en 3° lid van voornoemd decreet.

Bedoelde dienstverlening kan opgenomen worden door een gemeentelijke dienst of door een gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap (art. 2 voornoemd besluit).

Om in aanmerking te komen dient het lokaal bestuur een aanvraag in te dienen bij het Agentschap voor Binnenlands bestuur. Deze aanvraag vermeldt de keuze qua uitvoeringsvorm en onderschrijft daarbij een aantal engagementen. De Stad heeft inmiddels deze aanvraag ingediend.

Bij collegebesluit van 27 maart 2014 heeft de Stad Gent principieel beslist om qua uitvoeringsvorm te opteren voor een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm (vzw) en de volgende engagementen te onderschrijven om als lokaal bestuur:

- a) tegelijk aan de realisatie van de vier kerntaken, vermeld in artikel 17, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013, te werken
- b) de opdracht, vermeld in artikel 2, eerste lid, conform artikel 3 en 4 van het decreet van 7 juni 2013 uit te voeren
- c) te voorzien in een transitieproces om een vlotte inkanteling van de bestaande werkingen en personeelsleden te garanderen en, in voorkomend geval, cao nr. 32bis van 7 juni 1985 betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij wijziging van de werkgever ingevolge de overgang van ondernemingen krachtens overeenkomst van toepassing te verklaren
- d) met de minister een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 19 van het decreet van 7 juni 2013, te sluiten en daarin bijkomend aan te geven op welke wijze voorzien zal worden in de nodige afstemming met:
  - 1) het EVA, vermeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van het decreet van 7 juni 2013;
  - 2) het eigen inclusieve lokale integratiebeleid, vermeld in artikel 12 van het decreet van 7 juni 2013.

De bestaande werkingen waarnaar sub c) wordt verwezen zijn blijkens het uitvoeringsbesluit: Intercultureel Netwerk Gent vzw, het Centrum voor Anderstalige Nieuwkomers Kom-Pas vzw en Tolk- en Vertaalservice Gent vzw

## **2. ALGEMEEN**

Aangezien in Gent een aantal van hoger bedoelde kerntaken door, of in nauwe samenwerking met externe actoren wordt opgenomen, met name het Intercultureel Netwerk Gent vzw, het Centrum voor Anderstalige Nieuwkomers Kom-Pas vzw en de Tolk- en Vertaalservice Gent vzw, is het noodzakelijk dat de Stad Gent deze samenwerking structureel verankert binnen een extern verzelfstandigd agentschap in de vorm van een privaatrechtelijke vereniging.

Voor stedelijke taken en opdrachten waar een betrokkenheid van de actoren uit de sector van groot belang is voor de goede uitvoering, wordt bij voorkeur geopteerd voor de rechtsvorm van een vzw, gelet op het structureel medezeggenschap dat kan worden ingebouwd.

Deze structuur laat organisatorisch en juridisch perfect toe voor betrokken verenigingen te voorzien in een transitieproces om een vlotte inkanteling van de bestaande werkingen en personeelsleden te garanderen, zoals voorzien in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 tot toekenning van taken en kerntaken aan een lokaal bestuur.

De participatie van deze actoren uit het middenveld is heel belangrijk voor een gedegen en breed gedragen beheer. Deze betrokkenheid is dan ook het doorslaggevend argument bij de keuze tot oprichting van een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm.

De stedelijke vzw's zijn immers een middel om welbepaalde doelstellingen beter én efficiënter te kunnen realiseren. De vzw is bovendien de beheersvorm die door de betrokken maatschappelijke actoren vanuit participatief oogmerk als goed functionerend wordt ervaren. Bij deze actoren heeft de rechtsvorm van een vzw onmiskenbaar een connotatie van een grotere dynamiek en betrokkenheid.

Het autonoom positioneren van het uitvoeren van het beleid inzake integratie/inburgering kan een meerwaarde bieden voor de werking van het agentschap.

Conform artikel 245 § 2 van het Gemeentedecreet dient gemotiveerd te worden waarom niet wordt overgegaan tot interne verzelfstandiging of tot de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf. De mogelijkheid tot oprichting van een extern verzelfstandigd agentschap wordt voor bedoelde opdrachten in voornoemd besluit van de Vlaamse regering van 21 maart 2014 voorzien.

Vornoemd artikel bepaalt verder ook dat het dient te gaan om de uitoefening van taken van gemeentelijk belang.

Het handelt hier onmiskenbaar om de uitoefening van dergelijke taken, waarbij het lokale bestuur een cruciale rol speelt. Integratie, voorafgegaan door een inburgeringstraject, binnen een gemeente impliceert een beleid voeren in het belang van alle inwoners, zorgen dat iedereen binnen de gemeente toegang krijgt tot de diensten van de gemeente en ervoor zorgen dat de gemeente iedereen bereikt met haar beleid. Integratie is een opdracht van alle beleidsdomeinen van een gemeente: van onderwijs tot mobiliteit, van milieu tot sociale zaken. In een stad als Gent is dit van cruciaal belang.

Gent is een veelzijdige, aantrekkelijke stad met tal van ontplooiingskansen voor haar inwoners. Alsmear meer mensen willen in Gent wonen. De stad ziet haar inwonersaantal gestaag aangroeien en ook de diversiteit neemt toe. Gelijke kansen garanderen betekent in de eerste plaats iedereen een perspectief bieden op sociale vooruitgang. Kansen worden bij uitstek gecreëerd via onderwijs, vorming en werk. Integratie moet uitgaan van emancipatie via onderwijs en werk; de stad legt dan ook een sterke klemtoon op vorming en de kennis van het Nederlands.

De diversiteit in Gent is groot: bijna 160 verschillende nationaliteiten zijn binnen de stad vertegenwoordigd.

De Vlaamse regering heeft er dan ook bewust voor gekozen, gelet op de bestuurskracht van Gent, om het verder aan de stad over te laten om het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid op haar eigen grondgebied uit te voeren. Een aantal opdrachten die momenteel door de Integratiedienst van de stad worden uitgevoerd, zullen overgenomen worden binnen de werking van het agentschap.

Hierna wordt verder ingegaan waarom gekozen wordt voor een privaatrechtelijke vereniging als verzelfstandigingsvorm voor het opnemen van de decretaal bepaalde (kern)taken.

### **3. BEHEER BINNEN DE RECHTSPERSOONLIJKHEID VAN DE STAD (STADSDIENST OF INTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP) BIEDT NIET DEZELFDE VOORDELEN**

1. Nadeel voor de oprichting van een vzw bestaat erin dat er een zekere beperking van het 'rechtstreekse' politieke zeggenschap van de gemeenteraad en het college optreedt, wanneer dit wordt vergeleken met een vorm van interne verzelfstandiging of het beheer binnen de gemeentelijke diensten. Dit moet anderzijds onder de huidige gelding van het Gemeentedecreet ook meteen worden gerelativeerd: (1) de stad is de initiator van de verzelfstandiging en zij kan dit dan ook te allen tijde terugdraaien; (2) met de vzw wordt verplicht een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarvan de inhoud decretaal vastligt; (3) gemeenteraadsleden vertegenwoordigen de stad in de algemene vergadering waar de stad als lid over een meerderheid van stemmen beschikt; (4) de stad draagt de meerderheid van de leden van de raad van bestuur voor; (5) de vzw valt onder de openbaarheid van bestuur en de formele motiveringsverplichting.

2. Daartegenover staat ook dat er tal van voordelen zijn die de vorm van een vzw als beheersvorm hier kunnen motiveren. Het belangrijkste voordeel bestaat uit de grote betrokkenheid van de actoren in deze integratie- en inburgeringssector en tevens, hun vertrouwdeheid met de rechtsfiguur van de vzw. De motivatie en het gevoel van participatie van alle actoren betrokken bij de inburgerings- en integratieproblematiek is naar de inschatting van het stadsbestuur groter bij de rechtsvorm van een vzw dan bij de werking van een gewone stadsdienst, IVA of AGB. De toegankelijkheid tot een vzw is voor de klanten van het inburgerings- en integratiebeleid (burgers, verenigingen, organisaties...) groter dan tot een stadsdienst of een AGB.

3. De werking van een vzw is minder formalistisch als de werking binnen de rechtspersoonlijkheid van de stad (of binnen een IVA) Het besluitvormingsproces binnen een vzw is directer (algemene vergadering, raad van bestuur, orgaan van dagelijks bestuur), waardoor men sneller en daadkrachtiger kan optreden en minder gebonden is aan een lang en formeel besluitvormingsproces zoals dat binnen de stad het geval is. Enkel voor de algemene vergadering is voorzien in een ruime oproepingstermijn, gezien de agenda voor de algemene

vergadering dient besproken te kunnen worden op de gemeenteraad. Anderzijds betreft het hier hoofdzakelijk de goedkeuring van de jaarrekening en de opmaak van het budget. De operationele werking van de VZW die over de raad van bestuur loopt, wordt niet verlamd door dergelijke lange termijnen.

Dit draagt bij tot een grotere dynamiek en flexibiliteit en geeft de ruimte om sneller op te treden. Hierdoor kan tevens korter op de bal worden gespeeld, hetgeen belangrijk is voor de samenwerking met private partners.

Bovendien is er nood aan een vraaggestuurde en aldus flexibele werking. Het garanderen van een specifiek aanbod dat kan inspelen op snel veranderende behoeften is hier van belang, gelet op de doelstelling om burgers te begeleiden naar het reguliere aanbod van organisaties, diensten en besturen.

4. Verder is er nog een financieel criterium dat pleit voor de oprichting van een vzw. De betalingsverrichtingen en de ermee samenhangende bestuurlijke formaliteiten en beperkingen binnen een stadsdienst, staan in schril contrast met de mogelijkheid tot soepelere betalingen in functie van het eigen programma van de vzw.

Zowel de Stad, haar IVA's als (gedeeltelijk) haar autonome bedrijven vallen onder de regelgeving van de Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheercyclus. Dit besluit is zeer ingrijpend voor de wijze waarop het beleid wordt voorbereid, gebudgetteerd, uitgevoerd, opgevolgd en geëvalueerd. Voor privaatrechtelijke agentschappen geldt dit besluit niet.

5. De werking in deze sector heeft een dynamisch personeelsbeleid nodig gericht op specifieke deskundigheden: onder andere het kunnen aanwerven van de juiste mensen op de juiste plaats. In een zuiver gemeentelijke context worden aanwervingen van personeel vaak op een gestandaardiseerde manier aangepakt (selectie- en aanwervingsprocedure is vrij strikt en neemt ruime tijd in beslag).

Veel taken worden vaak ook buiten normale kantoortijden uitgeoefend waarbij de nadruk ligt op piekmomenten, onregelmatige uren en snelheid bij de uitvoering. Dit vergt flexibiliteit, slagkracht en kwaliteit in functie van de te leveren prestaties. Het personeelsstatuut binnen de gemeente, en met name de rechtspositieregeling, is niet altijd afgestemd op een dergelijke manier van werken.

Een EVA – vzw kan eigen personeel (al dan niet tijdelijk) contractueel aanwerven.

Bij een AGB is dit in principe ondergeschikt aan de statutaire aanwerving. Een AGB is in principe ook onderworpen aan de RPR van het gemeentepersoneel. Het personeelsbeleid in een AGB is minder flexibel. Een EVA-vzw moet geen omslachtige en lange sollicitatieprocedures volgen. Bij een AGB is dit minder het geval.

Verzelfstandigde entiteiten moeten geen formatie opstellen. Er is dus geen aanpassing van de formatie meer nodig om personeel bijkomend aan te werven.

Bij een EVA vzw is er ook de mogelijkheid om stadspersoneel ter beschikking te stellen, zowel statutair (mogelijkheid is voorzien in de RPR) als contractueel (art. 144bis Nieuwe Gemeentewet).

Contractuele terbeschikkingstelling van een AGB is in principe niet mogelijk. Vrijwilligers kunnen tewerk gesteld worden bij een vzw.

Voor het personeel van Intercultureel Netwerk Gent vzw, het Centrum voor Anderstalige Nieuwkomers Kom-Pas vzw en Tolk- en Vertaalservice Gent vzw kan ingevolge de inbreng om niet van een algemeenheid (zie hierna) toepassing gemaakt worden van CAO 32 bis.

6. De oprichting van het extern verzelfstandigd agentschap zal gepaard gaan met een volledig reorganisatieproject waarbij de opdrachten/deelwerkingen van de huidige Integratiedienst van de Stad Gent zullen herbekeken worden en deels zullen overgaan naar het agentschap en deels zullen opgenomen worden binnen het nieuwe departement Samenleven en Welzijn.

De inkanteling van de bestaande werkingen (Intercultureel Netwerk Gent vzw, het Centrum voor Anderstalige Nieuwkomers Kom-Pas vzw en Tolk- en Vertaalservice Gent vzw) zal gebeuren middel een inbreng om niet van een algemeenheid in het EVA.

Overeenkomstig artikel 58 van de VZW-wet zijn de bepalingen van artikel 770 W.Venn. en de artikelen waarnaar het verwijst op overeenkomstige wijze van toepassing op de inbreng om niet van een algemeenheid of van een bedrijfstak, door een vereniging zonder winstoogmerk, een stichting van openbaar nut, een private stichting, een internationale vereniging zonder winstoogmerk of een van de instellingen of verenigingen als bedoeld in artikel 61, tweede lid, ten voordele van een rechtspersoon die tot een van de voormelde categorieën behoort.

In casu zal dus het hele vermogen, zowel de activa als de passiva, van voornoemde vzw's overgedragen worden aan het extern verzelfstandigd agentschap.

Deze juridische constructie is uitdrukkelijk door de wet ook voorzien voor privaatrechtelijke verenigingen.

7. De decreetgever zelf geeft argumenten voor externe verzelfstandiging in de Memorie van Toelichting bij het decreet Beter Bestuurlijk Beleid:

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties;
- vanuit een deskundigheidsmotief: om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en, om dichter bij de klant te staan;

- om in sommige domeinen een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van het gemeentebestuur tot stand te brengen

8. Ook in de Memorie van Toelichting bij het Gemeentedecreet worden een aantal mogelijke doorslaggevende voordelen van externe verzelfstandiging opgesomd:

- het verlenen van autonomie en onafhankelijkheid bij de uitvoering van taken;
- de noodzaak aan flexibele beheersregels;
- fiscale overwegingen.

Uit het voorgaande blijkt dat deze autonomie en flexibiliteit onontbeerlijk is voor de werking van de vzw Integratie en Inburgering. Het is duidelijk dat de taken van deze vzw minder efficiënt gerealiseerd kunnen worden binnen de stadsorganisatie en is de verzelfstandiging (in de rechtsvorm van een vzw) vereist.

#### **4. BEHEER BINNEN EEN AUTONOOM GEMEENTEBEDRIJF HEEFT NIET DE GEWENSTE VOORDELEN**

1. Er is in de huidige regeling van het Gemeentedecreet geen lidmaatschap van actoren binnen de beslissingsorganen van een autonoom gemeentebedrijf.

Een autonoom gemeentebedrijf is een publiekrechtelijke rechtspersoon van een bijzondere aard, waarin de gemeente bij wijze van spreken de enige aandeelhouder is. Binnen een AGB kan bijvoorbeeld het middenveld slechts worden betrokken bij adviesgroepen of overlegorganen.

Private (rechts)personen kunnen dan ook geen lid zijn van een autonoom gemeentebedrijf. Bij een autonoom gemeentebedrijf kunnen private (rechts)personen slechts lid zijn van de raad van bestuur, op voordracht van de gemeenteraad.

Het Gemeentedecreet bevat in zijn huidige tekst bovendien striktere, imperatieve bepalingen voor de raad van bestuur van een autonoom gemeentebedrijf in vergelijking met de verplichting opgelegd voor de samenstelling van de raad van bestuur van een EVA-vzw. Artikel 236, §2 van het Gemeentedecreet bepaalt hieromtrent het volgende:

*“Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt ten hoogste de helft van het aantal gemeenteraadsleden, maar met een absoluut maximum van twaalf. Ten hoogste twee derde van de leden van de raad van bestuur is van hetzelfde geslacht.*

*De leden van de raad van bestuur worden benoemd door de gemeenteraad.*

*Elke fractie kan minstens één lid van de raad van bestuur voordragen en dit voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de raad van bestuur.*

*Indien de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen om minstens de helft van de leden van de raad van bestuur voor te dragen, worden de mandaten evenredig verdeeld over de fracties waaruit de gemeenteraad is samengesteld. (...)*

Het voorgaande staat in schril contrast met de EVA-vzw, waar er een rechtstreekse afvaardiging door de verschillende actoren kan gebeuren, ook in de beslissingsorganen, weliswaar zonder in de meerderheid te zitten. In een vzw kunnen private personen wel lid zijn, hetgeen de betrokkenheid en de motivatie vergroot.

Hoewel de vertegenwoordigers vanuit de politiek niet over een mandaat als gemeenteraadslid moeten beschikken om in de raad van bestuur te zetelen, is het toch moeilijk om nog een beduidende inbreng van vertegenwoordigers van het middenveld mogelijk te maken. Immers, de leden van de raad van bestuur zijn onder de huidige regeling van het Gemeentedecreet beperkt tot 12. In deze 12 leden dient er een politieke vertegenwoordiging te zitten: de leden worden allen benoemd door de gemeenteraad. Elke fractie kan minstens één lid voordragen en dit voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de raad van bestuur. Als de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in het college van burgemeester en schepenen om minstens de helft van de leden van de raad van bestuur voor te dragen, wordt er gewerkt met gewogen stemrecht binnen de groep van door de fracties voorgedragen bestuurders.

Er kan dan terecht de vraag worden gesteld of er nog een redelijke aanwezigheid kan worden gewaarborgd vanuit de betrokken belangengroepen.

Bij een vzw is er geen beperking op het aantal leden of bestuurders, tenzij de statutaire beperking én tenzij de beperking van artikel 13 van de VZW-wet.

## 2. Het personeelscriterium.

De raad van bestuur van een AGB is, binnen de grenzen vastgesteld in de statuten, bevoegd voor alle personeelsaangelegenheden.

Er is geen verplichting tot het opstellen van een personeelsformatie. Het personeel kan zowel in statutair als in contractueel dienstverband worden aangesteld.

De rechtspositieregeling van de stad blijft toepasselijk (inclusief selectie- en aanwervingprocedure) voor het voltallige personeel, met dien verstande dat een AGB in haar statuut wel "*instellingsspecifieke afwijkingen*" kan voorzien voor functies die ook bij de stad bestaan; daarnaast moet de raad van bestuur ook de rechtspositieregeling vaststellen van de functies die bij de stad onbestaande zijn. De afwijkingen moeten, per functie, worden gemotiveerd op basis van het specifieke karakter van het bedoeld AGB.



Artikel 230 van het Gemeentedecreet bepaalt dat de gemeente aan haar AGB personeel kan ter beschikking stellen of overdragen mits de terzake geldende rechtspositieregeling wordt nageleefd. Dit geldt evenwel niet voor contractueel personeel.

Overeenkomstig art. 144 bis Nieuwe Gemeentewet kan contractueel personeel wel aan een vzw ter beschikking gesteld worden.

Ook de overname van personeel, afkomstig van de 3 vzw's die zullen opgaan in het externe verzelfstandigd agentschap, kan problematisch zijn.

#### **4. BESLUIT**

Op basis van al het voorgaande kan tot de volgende afweging van het nadeel en de voordelen worden gekomen.

Het nadeel van het verlies van een zekere vorm van 'directe' politieke zeggenschap kan voldoende ondervangen worden:

- a) het Gemeentedecreet bevat op zich reeds een aantal bepalingen die ervoor zorgen dat de beleidsorganen een belangrijke inbreng blijven hebben. Zo beschikt de stad steeds over een meerderheid van stemmen in de algemene vergadering en draagt de stad steeds de meerderheid voor van de leden van de raad van bestuur. De vertegenwoordigers van de stad worden door de gemeenteraad uit zijn leden gekozen en dienen in de algemene vergadering te handelen overeenkomstig de instructies van de gemeenteraad;
- b) een duidelijke taakomschrijving en doelstelling van het extern verzelfstandigd agentschap is van fundamenteel belang. Bovendien is het extern verzelfstandigd agentschap belast met beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang en kan zij tevens betrokken worden bij de beleidsvoorbereiding. De beleidsbepaling blijft steeds bij de beleidsorganen van de stad;
- c) de gemeenteraad en de vzw dienen een samenwerkingsovereenkomst te sluiten, waarin minstens de in art. 247 Gemeentedecreet bepaalde aangelegenheden (o.m. de aanwending van de aan het agentschap ter beschikking gestelde of overgedragen personeelsleden, middelen en infrastructuur, de wijze waarop de vereniging zal voorzien in een systeem van interne controle) geregeld wordt. Art. 227, tweede lid Gemeentedecreet legt bovendien op dat in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad een evaluatieverslag wordt voorgelegd over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst sedert de inwerkingtreding ervan. Dat verslag omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging, waarover de gemeenteraad zich binnen de drie maanden uitspreekt.

De talrijke voordelen, inbegrepen de mogelijkheid tot participatie, wegen duidelijk op tegenover dit nadeel.

**Besluit:** Uit het voorgaande komt duidelijk naar voor dat voor de werking inzake integratie en inburgering binnen een ééngemaakte entiteit het beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de

stad niet dezelfde voordelen kan bieden als het beheer binnen de rechtsvorm van een vzw. Bovendien is duidelijk aangetoond dat het beheer binnen de rechtsvorm van een autonoom gemeentebedrijf niet de voordelen heeft die wel bestaan binnen de rechtsvorm van een vzw.